



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

nr. 562  
24032016

SENAT  
197/05.04.2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.94 alin.(2) lit.a) și b) din Legea nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul deputat Independent Remus Cernea (**Bp. 3/2016**).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea art.94 alin.(2) lit.a) și b) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii procentului cerut de lege pentru pragul electoral, de la 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național, la 3%. De asemenea, inițiatorul propune modificarea procentelor stabilite în cadrul art.94 alin.(2)lit.b), astfel încât pragul electoral cerut alianțelor politice și electorale să nu poată depăși 6% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național.

Reducerea procentajului, potrivit *Expunerii de motive*, „ar face competiția electorală mult mai dinamică, dând șansa și unor partide nou

*înființate să acceadă în Parlament, fie participând singure la alegeri, fie realizând o coaliție. Actualul prag de 5% pentru partide, respectiv 10% pentru alianțe fiind extrem de greu de trecut”.*

## II. Observații

Inițiatorul își motivează demersul legislativ făcând trimitere, în cadrul Expunerii de motive, la recomandările din cuprinsul Codului bunelor practici în materie electorală, elaborat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția).

Codul bunelor practici în materie electorală nu face referire la un prag electoral în sensul art.94 din Legea nr.208/2015, ci recomandă ca legile naționale să nu impună colectarea semnăturilor a mai mult de 1% dintre alegătorii dintr-o circumscripție electorală, în cazul în care se solicită depunerea unor liste de susținători odată cu depunerea candidaturilor<sup>1</sup>.

Modificarea pragului electoral reprezintă o decizie politică aflată exclusiv la latitudinea Parlamentului, opinie exprimată în mod repetat și de Curtea Constituțională. Astfel, în cadrul Deciziei nr.305 din 12 martie 2008<sup>2</sup>, Curtea a reținut că „*instituirea unui prag electoral ține de opțiunea legiuitorului*”.

Semnalăm că în cadrul Codului bunelor practici în materie electorală se face referire la principiul stabilității legii electorale, potrivit căruia elementele fundamentale ale dreptului electoral și în special, sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și delimitarea circumscripțiilor electorale, nu ar trebui să poată fi amendate cu mai puțin de un an înainte de alegeri. Apreciem că modificarea pragului electoral reprezintă unul dintre elementele esențiale ale sistemului electoral prevăzut de Legea nr.208/2015.

Tot în acest sens, Curtea Constituțională, prin Decizia nr.682/2012<sup>3</sup> reține:

---

<sup>1</sup> Art. 1.3 – Prezentarea candidaturilor

<sup>2</sup> Decizia nr.305 din 12 martie 2008 referitoare la sesizarea de neconstituționalitate a unor prevederi din Legea pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și asupra neconstituționalității legii, în integralitatea sa;

<sup>3</sup> Decizia nr.682 din 27 iunie 2012 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali;

*„Astfel cum a reținut și Curtea Constituțională în jurisprudența invocată, Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52 - a Sesiuni Plenare (Veneția 18-19 octombrie 2002), accentuează stabilitatea unor reguli ale dreptului electoral, în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor. În același document se mai statuează că ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp ( cel puțin un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic. (...)Subliniind aceleași principii, Raportul asupra calendarului și inventarului criteriilor politice de evaluare a alegerilor adoptat de Consiliul pentru alegeri democratice cu ocazia celei de-a 34-a Reuniuni (Veneția, 14 octombrie 2010) reține, totodată, că orice formă care vizează legislația electorală care urmează să se aplice unor alegeri trebuie să aibă loc suficient de devreme pentru a fi cu adevărat aplicabilă.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu  
Președintele Senatului**